



ALAP 2020

IX Congreso de la Asociación Latinoamericana de Población



9 a 11 diciembre

EL ROL DE LOS ESTUDIOS DE POBLACIÓN TRAS LA PANDEMIA DE COVID-19 Y
EL DESAFÍO DE LA IGUALDAD EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Jéssica N. Nájera Aguirre, *El Colegio de México*,
jnajera@colmex.mx

Laurent Faret, *CESSMA Univ. Paris Diderot /CIESAS/IRD*,
faret@univ-paris-diderot.fr

Andrea Paula González Cornejo, *Universidad Nacional Autónoma de México*,
andreaagonzalez@filos.unam.mx

Itzel Abril Tinoco González, *Universidad Autónoma del Estado de México*,
iatinocoq@uaemex.mx

Incorporación, derechos y acceso a recursos urbanos de
inmigrantes extranjeros recientes en la Ciudad de México:
desafíos metodológicos para la construcción de perfiles,
necesidades y retos



INMIMEX La ponencia y participación de los autores en ALAP 2020 son productos del Proyecto SECTEI/266/2019 “Integración, derechos humanos y acceso a recursos urbanos de personas migrantes extranjeras en la Ciudad de México: contexto actual, necesidades y retos” (INMIMEX) financiado por la Secretaría de Educación, Ciencia, Tecnología e Innovación (SECTEI), Ciudad de México, México.

Resumen

Los flujos migratorios internacionales se encuentran en constante aumento y diversificación, y los centros urbanos cada vez más los destinos principales de las personas inmigrantes. El área metropolitana de la Ciudad de México es una de las urbes de mayor densidad poblacional que ha atraído durante décadas a migrantes nacionales y extranjeros. Hoy en día, la inmigración internacional proviene de países del sur latinoamericano y centroamericano, con motivos de salida variados y en situación de migración irregular. En este contexto donde los recorridos y trayectorias de movilidad se caracterizan por una complejidad de rutas, etapas, en las que se alternan entre movilidad e inmovilidad y recomposición de los proyectos de migración, la necesidad de entender los fenómenos de inserción urbana de poblaciones inmigrantes recientes se hace cada vez más necesaria. En el caso de la Ciudad de México, la presencia migratoria se caracteriza por la transformación de las migraciones llamadas de tránsito en procesos crecientes de instalación transitoria o de larga duración en la ciudad. En este contexto migratorio actual, los desafíos metodológicos para el análisis de los procesos de inmigración e inserción urbana son significativos.

La ponencia presentará los retos metodológicos de un proyecto desarrollado desde 2019, cuyo objetivo central es la identificación y caracterización de las diferentes formas de presencia de poblaciones migrantes extranjeras en mayor situación de vulnerabilidad y su proceso de instalación. Para responder a los desafíos de su identificación y conocimiento, se diseño una metodología mixta, cuantitativa y cualitativa, que combina datos censales, registros administrativos y de organizaciones de la sociedad civil, con entrevistas en profundidad y talleres de trabajo con tres actores relevantes: la población migrante; los integrantes de organizaciones de sociedad civil; las personas servidoras públicas que formulan y permiten el acceso a derechos y recursos. Es así que se usó una estrategia de investigación mixtas, con multiactores (y sus voces) como forma de avanzar en el conocimiento de estas dinámicas. Se encontró que la persistente invisibilidad de la población inmigrante se debe a la falta de datos, una fuerte movilidad y dispersión en el espacio urbano y a la carencia de reconocimiento institucional por parte de los actores gubernamentales. Las acciones a llevar a cabo, como una manera de resultados de la investigación, son el diseño y difusión de campañas de derechos y el derecho a vivir la ciudad por parte de las personas inmigrantes extranjeras recientes en la Ciudad de México.

Palabras clave

Inmigrantes recientes, Derechos, Retos metodológicos.

Planteamiento general

La intensificación de la movilidad humana transnacional es un rasgo del mundo contemporáneo. Los flujos migratorios se encuentran en constante aumento y diversificación, y los centros urbanos cada vez más variados —tanto áreas metropolitanas como ciudades medianas y pequeñas— son los destinos principales de la inmigración internacional (De Genova, 2015, ONU 2012). En términos de De Genova (2015) la metrópoli migrante (migrant metropolis) se ha convertido en una de las expresiones más significativas de la sociedad urbana global. Las poblaciones migrantes continúan transformando no sólo demográfica, sino también cultural, política y económicamente las zonas urbanas de distintas partes del mundo de manera diferenciada, convirtiéndose en actores relevantes en la reconstitución de las ciudades.

El área metropolitana de la ciudad de México, una de las urbes de mayor densidad poblacional a nivel mundial y la más poblada en la región latinoamericana junto con Sao Paulo en Brasil, con alrededor de 21.5 millones de habitantes (ONU, 2018), al albergar la capital del país y fungir como centro neurálgico político-económico, ha atraído durante décadas a migrantes nacionales, esto es, población rural pero también urbana del interior del país. A lo largo del siglo XX, estas movilidades se situaron como un factor de primer orden en la reestructuración urbana y la conformación de la metrópoli. Hoy en día, la migración nacional se encuentra cada vez más intersectada con flujos internacionales, presentes en menor proporción pero con fuertes evoluciones en el contexto de la reorganización de los sistemas migratorios regionales e internacionales y de los fenómenos de expulsión desde varios países del Sur global por el ambiente extendido de violencia y precarización.

En un contexto donde los recorridos y trayectorias de movilidad se caracterizan por una complejidad de etapas, alternando la movilidad y la inmovilidad según obstáculos a la migración o recomposición de los proyectos de migración, la necesidad de entender los fenómenos de inserción urbana de poblaciones vulnerables (por razones económicas, de nacionalidad, de género o de huida de amenazas) se hace cada vez más necesaria a medida que los migrantes han ganado considerable importancia en las áreas metropolitanas (Price y Benton-Short, 2008, Caglar y Glick Schiller, 2015).

La ciudad de México y la zona conurbada han sido y siguen siendo un importante polo de concentración de inmigrantes transnacionales, aunque de forma menos pronunciada en comparación con urbes mundiales de rango comparable. Sin embargo, se ha observado una presencia migratoria complejizada, entre otros factores por la transformación de las migraciones llamadas de tránsito, intensificadas en el país durante las tres últimas décadas y que suelen comprender proyectos de instalación temporales o indefinidos en la ciudad (Tinoco, 2012; Faret, 2017). Un rasgo frecuente de estas poblaciones en movilidad internacional es la condición no regularizada o de búsqueda de estatus de protección (solicitantes de protección internacional).

Desde la perspectiva analítica, los planteamientos relacionados a esos fenómenos de tránsito prolongado y de instalación han cobrado importancia en varios contextos al mismo momento, tanto

en Europa como en América Latina, en el Medio Oriente, en África o en el Sureste asiático. Si las regiones de frontera internacional han concentrado de forma lógica una importante parte de los migrantes varados en sus recorridos, se ha observado en los últimos años que las poblaciones migrantes han ganado considerable importancia en las áreas metropolitanas y en ciudades de diferentes tamaños al interior de los países de movilidad, en ciertos casos a distancia de las fronteras pero en espacios urbanos que polarizan las rutas de movilidad (Asakura, 2015; Izcara y Andrade, 2016; Faret, 2017).

Un punto de partida de la investigación que se presenta aquí tiene que ver con la observación de una marcada y persistente invisibilidad de las y los migrantes de bajos recursos, como sucede en otros ámbitos urbanos (Balbo 2005; Morin, 1993). Esa invisibilidad toma varias formas, desde la falta de reconocimiento institucional hasta una fuerte dispersión en el espacio urbano. En términos metodológicos, dicha invisibilidad constituye un desafío mayor para documentar de manera integral los procesos de llegada a la ciudad, de inserción socioespacial en el contexto urbano y de acceso a recursos y derechos por parte de las poblaciones migrantes.

El proyecto INMIMEX, desarrollado en la Ciudad de México desde finales de 2019, tiene como objetivo central la identificación y caracterización de las diferentes formas de presencia de poblaciones migrantes extranjeras en mayor situación de vulnerabilidad –por condiciones sociales, económicas y motivos de salida del país de origen–, su proceso de instalación en la Ciudad de México y el acceso efectivo a derechos. Dicho proyecto busca documentar la experiencia urbana (modos de desempeño en la metrópoli, acceso a recursos urbanos, prácticas y representaciones del entorno urbano), así como documentar la manera en que la invisibilidad social y política de esas poblaciones crea situaciones de vulnerabilidad y de no acceso a derechos, a la violación de sus derechos humanos, sea en su relación con las autoridades u otros actores como en términos de exposición a riesgos, dificultando su capacidad de inserción.

El proyecto está enfocado a estimar las condiciones de vulnerabilidad, dinámicas duales de exclusión e inclusión social y, en este sentido, acceso a derechos humanos de las y los migrantes internacionales que arriban y se instalan en la ciudad de México. Prevalecen, hasta el momento, escasas aproximaciones académicas en torno a las dinámicas de inserción social de los grupos de inmigración en este espacio urbano. En el marco del IX Congreso de la Asociación Latinoamericana de Población, la ponencia propuesta se centra en los desafíos metodológicos de dicho proyecto, con intenciones de contribuir a los aportes de la sesión SR. 39 del eje Migración y Movilidad : "Estrategias metodológicas para analizar magnitud, perfiles y procesos de incorporación de la inmigración reciente en América Latina". Con dicho propósito, se presentará el planteamiento metodológico del proyecto INMIMEX, basado en una metodología mixta diseñada para responder a los desafíos de la identificación y calificación de los procesos de incorporación e inserción de los migrantes de recién llegada a la Ciudad de México, con el objetivo de entender cuáles son los retos del acceso de esas poblaciones a los recursos de la ciudad y al reconocimiento de sus derechos.

Entender las condiciones de inserción urbana de la población migrante de recién llegada: desafíos para la investigación y necesidad de una metodología mixta

Los desafíos metodológicos para el análisis de los procesos de migración e inserción urbana son significativos. Por un lado, los fenómenos de movilidad presentan retos por la naturaleza misma de sus dinámicas. Las características de temporalidades complejas, de permanente evolución, de invisibilidad marcada de la población o de espacialidad fragmentada dificultan el abordaje sistematizado de procesos sociales específicos. Por otro lado, la instrumentación clásica de las ciencias sociales encuentra límites para medir y describir dichos fenómenos. A manera de ejemplo, las bases estadísticas contemplan de forma parcial el movimiento por su inevitable arraigo en unidades de tiempo y de espacios fijos y predefinidos. Las herramientas de corte cualitativo permiten describir de manera fina situaciones específicas, pero quedan sometidas a una necesaria representatividad en la cual influye aquí fuertemente la situación de las personas (a manera de ejemplo, las personas en situaciones de más vulnerabilidad y/o al no estar en contacto con las instituciones públicas o las organizaciones de sociedad civil pueden ser también las personas que menos logra incluir el trabajo de investigación científica). Tomando en cuenta lo anterior, los integrantes del proyecto INMIMEX planteamos una estrategia metodológica mixta, cuantitativa y cualitativa, buscando construir una permanente perspectiva de enriquecimiento mutuo entre cada vertiente de la metodología a lo largo del desarrollo de los avances de investigación.

En su vertiente cuantitativa, el programa tuvo como objetivo una caracterización de los flujos de llegada y de instalación en la ciudad. Si las distintas fuentes existentes de datos estadísticos relativos a la presencia de población extranjera en la región urbana de la Ciudad de México permiten un acercamiento a la temática, un conocimiento preciso de los grupos en situación de vulnerabilidad es difícil. Por razones de temporalidad, los censos nacionales logran captar de manera limitada los fenómenos de migración reciente. En cuanto a las encuestas de nivel nacional, la posibilidad de extraer información detallada a nivel de la ciudad es también un reto, debido al tamaño de las muestras. Sin embargo, los dos tipos de fuentes son importantes para una primera caracterización de las dinámicas de migración en los contextos urbanos a distintas escalas. En el caso presentado, se combinaron datos del Censo de Población y Vivienda del 2010 (INEGI) y de la Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica (ENADID-INEGI) que se realizó el 2018. Sobre ciertos aspectos, la Encuesta Intercensal de 2015 aportó elementos complementarios.

Dentro de INMIMEX, hemos considerado que los análisis cuantitativos respecto a la presencia de personas extranjeras en la ciudad se podían completar a través de los registros administrativos de las instituciones de gobierno (por ejemplo Secretaría de Gobernación, Secretaría de Salud, Secretaría del Trabajo, Secretaría de Educación, INM¹, COMAR², ACNUR³). La metodología buscó tomar en cuenta

¹ Instituto Nacional de Migración

² Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados

³ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

criterios como país de origen, sexo-género, condición étnica, nivel educativo, tipos de inserción laboral, lugares de residencia y condición migratoria (nacionalidad). Además de una caracterización detallada, el objetivo es crear una tipología de migrantes extranjeros en la Ciudad de México. El origen geográfico de las personas permite un acercamiento a la migración por situaciones de deterioro de su situación en los lugares de salida (sea económica o de exposición a riesgos), y datos de fuentes adicionales permiten documentar de forma más pertinente los flujos recientes de llegada en la región. Por un lado, los esfuerzos censales y de encuestas en hogares recogen información de la población inmigrante en momentos específicos, en los que se realizan los levantamientos de la información. Por su parte, los registros administrativos de la autoridad migratoria, en este caso del Instituto Nacional de Migración (INM), recoge información de la población que en calidad de extranjería acude para realizar trámites de estancia legal. En todo caso, las combinaciones de las fuentes de información son necesarias para contar con una perspectiva actual

A manera de ejemplo, los datos de la Unidad de Política Migratoria de la SEGOB indican que de las 1,914 personas presentadas ante la autoridad migratoria en la ciudad en 2018⁴, las procedencias eran mayoritariamente de Honduras (55%) y Guatemala (31%). Otros orígenes son Colombia, El Salvador, India, Venezuela y países de África. Por su parte, las solicitudes de asilo presentadas ante la COMAR, en fuerte aumento, señalan también la misma importancia de personas originarias de esos países y en búsqueda de protección internacional en México. Esa evaluación es coherente con los reportes de las organizaciones de sociedad civil, que señalan la diversificación de origen geográfico y de condiciones de vulnerabilidad de las poblaciones que acuden a los albergues en la ciudad. En todo caso, cabe considerar las dificultades del uso de las fuentes de datos para reflejar lo relativo a la migración indocumentada.

Esa dimensión, al igual que la complejidad que implican los movimientos de transmigración hacia Estados Unidos, llegan a volver difusa la condición de las personas migrantes en cuanto al carácter temporal o permanente de su estancia. En este contexto, la capacidad de dimensionar y especificar de forma detallada las características de los flujos recientes a la Ciudad de México es uno de los desafíos del proyecto, y se presenta como elemento clave para a la vez entender los procesos actuales y proporcionar bases para el diseño e implementación de políticas públicas adecuadas y eficientes. Es importante señalar aquí que en múltiples casos se ha puesto en evidencia la implementación de medidas y programas sin el debido conocimiento del perfil y de las condiciones de vida de las personas consideradas por las políticas públicas.

En su vertiente cualitativa, el trabajo de campo extendido incluye métodos de observación, entrevistas en profundidad y recorridos comentados sobre los temas del proyecto de investigación. Para responder al objetivo de documentar los procesos de inserción urbana, se han considerado varias dimensiones a partir de la hipótesis de que esas dimensiones constituyen los elementos clave de las experiencias individuales y colectivas de arribo e instalación en la ciudad. Esas dimensiones han

⁴ Eventos de migrantes ingresados en las estaciones migratorias del INM (Iztapalapa) bajo el procedimiento administrativo de presentación por no acreditar su situación migratoria.

incluido factores como las condiciones de salida del país de origen, la trayectoria migratoria previa, las condiciones de primer arribo a la ciudad, las experiencias en cuanto al acceso al trabajo, al alojamiento, a la documentación o regularización migratoria, a la salud, a la educación o capacitación, los contactos y redes utilizados, las formas de interacción con los actores y las instituciones de gobierno o las formas de desenvolvimiento en la ciudad en términos de transporte, aprovisionamiento, uso del tiempo libre, percepción de riesgos y peligros y proyectos a futuro.

Se incluye en paralelo la organización de talleres con los tres tipos de actores identificados por el programa: población migrante; integrantes de organizaciones de sociedad civil; personas servidoras públicas. Dichos talleres se han planeado como espacios de escucha y retroalimentación o de capacitación sobre derechos, discriminación e inclusión de las personas migrantes en la ciudad. El propósito ha sido sumar información cualitativa basada en la voz de los actores sociales para generar un marco de referencia de las necesidades de la población extranjera en la ciudad y así, lograr desarrollar propuestas de soluciones novedosas que contribuyan a la atención e integración de dicha población extranjera en la Ciudad. También se contempló implementar como herramienta metodológica una cartografía social (social mapping) entendida como una cartografía original de la experiencia migratoria en la ciudad, buscando resaltar las territorialidades de los migrantes, tomando en cuenta las temporalidades, las centralidades específicas, los espacios vividos y/o temidos y de forma general su representación específica del entorno urbano.

Se puede considerar que la originalidad de la metodología cualitativa ha sido poner al centro de la investigación el análisis de las interacciones entre la población migrante y actores/estructuras de la ciudad (autoridades, OSC, habitantes, otros migrantes, etc.) en cada situación relevante para el estudio. El objetivo ha sido desarrollar un instrumento para identificar el nivel de conocimiento y acceso a información que tienen las personas migrantes sobre sus derechos y los obstáculos que se enfrentan para acceder a ellos.

Avances y nuevos retos

A partir de la información obtenida hasta el momento y de la aplicación de esta metodología mixta, hemos podido entender y profundizar en el complejo proceso por el que pasan las personas migrantes extranjeras en la Ciudad de México cuando intentan establecerse en este espacio urbano en materia de integración y de acceso efectivo a derechos. La falta de información precisa respecto a la participación de dicha población en programas sociales y los obstáculos planteados por personas migrantes e integrantes de organizaciones de la sociedad civil que trabajan en la atención directa a esta población nos plantean la necesidad de continuar nuestra investigación y profundizar en los avances obtenidos.

El trabajo de campo cualitativo nos ha llevado a enfocarnos particularmente en la presencia de migración reciente intrarregional, proveniente de América Latina y El Caribe –Honduras, Guatemala, El Salvador, Venezuela y Cuba–. Colectivos que presentan de manera diferenciada características

sociodemográficas y recursos de distinta índole, lo que nos impele a poner atención analítica en dichas especificidades para entender las diversas formas, recursos, estrategias que interfieren a final de cuentas en una mayor o menor vulnerabilidad en el acceso a derechos. Jessica una pregunta para completar este párrafo... ¿cómo podríamos articular/complementar esta aproximación cualitativa intrarregional con la información proporcionada por las bases de datos? ¿O quizá a qué retos nos enfrentamos en este aspecto?

Al estar en la ciudad, los sujetos migrantes son actores sociales que se tienen que considerar como tal, abordando a la vez la forma en que se enfrentan a las situaciones de vulnerabilidad y qué tipo de recursos logran movilizar. El desafío es evaluar el margen de acción de esas poblaciones en relación con las instituciones, las autoridades y los otros actores urbanos para acceder a un lugar en la ciudad, teniendo en cuenta tanto los fenómenos de rechazo, represión y marginación a los que están sometidos como sus capacidades para movilizar prácticas espaciales y relaciones sociales o de solidaridad específicas. En este contexto, las dinámicas de inserción en el espacio social urbano de los migrantes internacionales tienen que contemplarse desde una perspectiva de derechos humanos, un aspecto que ha recibido escasa atención. Cada día se experimenta un cosmopolitismo de la co-presencia, el despliegue de espacios/tiempos de interacción social, basados en múltiples procesos de relaciones que van desde la solidaridad local o transnacional hacia formas de discriminación, rechazo de derechos, criminalización o expresiones de violencia física y psicológica.

La inserción de los migrantes en los lugares de destino expone tanto a dificultades particulares como a dificultades inherentes a los procesos contemporáneos de migración internacional. La inserción laboral precaria, la condición de irregularidad como sostén de abusos y violaciones a los derechos humanos, el carácter forzado de los desplazamientos, la visibilidad de los colectivos de inmigrantes a partir de su localización en los principales centros urbanos de los países de destino frecuentemente son acompañados de reacciones de discriminación, xenofobia y estigmatización por parte de la sociedad receptora.

Referencias bibliográficas

- Asakura, Hiroko (2015). « Mujeres migrantes centroamericanas en el área metropolitana de Monterrey ». Espacialidades 5(1):6-31.
- Balbo, Marcello, y UN-HABITAT-Naciones Unidas (2005). « International Migrants and the City. Bangkok, Berlin, Dakar, Karachi, Johannesburg, Naples, São Paulo, Tijuana, Vancouver, Vladivostok ». 5.
- Caglar, Ayse y Glick Schiller Nina (2015). Locating Migration: Rescaling Cities and Migrants.
- De Genova, Nicholas (2015). « Border Struggles in the Migrant Metropolis ». Nordic Journal of Migration Research 5(1):3-10.

Faret Laurent (2017). Mobilités internationales et ressources en contexte métropolitain : trajectoires centraméricaines à Mexico, EchoGéo [En ligne], 39 | 2017, mis en ligne le 28 mars 2017. URL : <http://echogeo.revues.org/14915> ; DOI : 10.4000/echogeo.14915

Izcara Palacios, Simon y Karla Andrade Rubio (2016). Transmigrantes centroamericanos en Tamaulipas. Mexico: Fontamara, 182 p.

Morin, Françoise (1993). « Entre visibilité et invisibilité : les aléas identitaires des Haïtiens de New York et Montréal ». Revue européenne des migrations internationales 9(3):147-76.

Nájera Aguirre, Jéssica (2016). “El complejo estudio de la actual migración en tránsito por México: Actores, temáticas y circunstancias”. Migraciones Internacionales, 2016, vol. 8, n° 3, pp. 255-266.

ONU-Habitat (2012). « Estado de las ciudades de América latina y el Caribe 2012. Rumbo a una nueva transición urbana », Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, 194 p.

Price M., Benton-Short L., 2008. Migrants to the metropolis. The rise of immigrant gateway cities. Syracuse University Press, 428 p.

Tinoco Gonzalez, Itzel A.. (2012). Entre exclusiones e inclusiones. Procesos de inserción social de migrantes centroamericanos en el Valle de México. México, FLACSO, Maestría en ciencias sociales, 179 p.